

COMUNE DI TERNO D'ISOLA

Provincia di Bergamo

***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2025 – 2027
e documenti allegati***

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Carletto Trombini

L'ORGANO DI REVISIONE

PARERE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2025-2027, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2025-2027, del Comune di Terno d'Isola (BG) che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Terno d'Isola, 03/12/2024

L'ORGANO DI REVISIONE
F. Tombin

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Dott. Carletto Trombini, in qualità di revisore dei conti del Comune di Terno d'Isola

Premesso

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.lgs.118/2011;
- che è stato ricevuto lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2025-2027, approvato dalla Giunta comunale completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2025-2027;

l'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.

2. NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Terno d'Isola registra una popolazione al 01.01.2023, di n 8.035 abitanti.

L'Ente **non** è in disavanzo.

L'Ente **non** è in piano di riequilibrio.

L'Ente **non** è in dissesto finanziario.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2024 ha aggiornato gli stanziamenti 2024 del bilancio di previsione 2024-2026.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del d.lgs n. 118/2011.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione adottando una procedura coerente o comunque compatibile con quanto previsto dal principio contabile All. 4/1 a seguito dell'aggiornamento disposto dal Decreto interministeriale del 25.7.2023.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non risulta strutturalmente deficitario sulla base dei parametri individuati con Decreto interministeriale del 4 agosto 2023 per il triennio precedente.

VERIFICA SULLA PROGRAMMAZIONE

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha rispettato termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'allegato 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2025-2027 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato.

Con riferimento alla verifica della coerenza delle previsioni l'Organo di revisione sul Documento Unico di programmazione (DUP), approvato dal Consiglio comunale ha espresso parere attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

L'Organo di revisione ha verificato che il DUP e la nota di aggiornamento al DUP contengono i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice

Il programma espone interventi di investimento uguali o superiori a € 150.000,00.

Il programma risulta coerente anche con i progetti PNRR, per i quali non si applica il nuovo codice dei contratti pubblici (rif. Art. 225 co. 8 del D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 "in relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea, ivi comprese

le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al D.L. n. 77/2021, convertito, con modificazioni, dalla legge 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al Regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018").

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente" e nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2023-2025, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale e di quanto previsto dal Decreto Interministeriale del 17 marzo 2020 relativo alle "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni".

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno del personale

Nella Sezione operativa del DUP è **stata determinata** la programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno di personale a livello triennale e annuale sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

Programma annuale degli incarichi

Il programma annuale degli incarichi e delle collaborazioni a persone fisiche di cui all'art. 3, comma 55, della l. n. 244/2007, convertito con l. n. 133/2008 come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008 e all'art. 7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 è stato redatto ed è compreso nel DUP.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2024

L'organo consiliare ha approvato la proposta di rendiconto per l'esercizio 2023.

Da tale rendiconto, si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027

L'Organo di revisione ha verificato che:

- il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel;
- le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.lgs. n. 118/2011;
- l'impostazione del bilancio di previsione è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1° agosto 2019.
- le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Le previsioni di competenza per gli anni 2025, 2026 e 2027 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI				
TIT	DENOMINAZIONE	PREVISIONI 2025	PREVISIONI 2026	PREVISIONI 2027
	Fondo pluriennale vincolato	684.190,70		
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	-		
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente			
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.813.600,00	3.829.500,00	3.835.500,00
2	Trasferimenti correnti	491.550,00	335.350,00	348.650,00
3	Entrate extratributarie	1.017.145,00	995.345,00	995.545,00
4	Entrate in conto capitale	1.065.000,00	765.000,00	2.420.000,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie			
6	Accensione prestiti			-
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	500.000,00	500.000,00	500.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	2.310.000,00	2.310.000,00	2.310.000,00
	TOTALE	9.197.295,00	8.735.195,00	10.409.695,00
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	9.881.485,70	8.735.195,00	10.409.695,00

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE		PREVISIONI 2025	PREVISIONI 2026	PREVISIONI 2027
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		-	-	-
1	SPESE CORRENTI	Prev. di competenza di cui fpv	5.325.276,49	5.117.095,00	5.134.595,00
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	Prev. di competenza di cui fpv	1.705.009,21	765.000,00	2.420.000,00
3	SPESE PER INCR DI ATTIVITA' FINANZIARIE	Prev. di competenza di cui fpv	-	-	-
4	RIMBORSO DI PRESTITI	Prev. di competenza di cui fpv	41.200,00	43.100,00	45.100,00
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	Prev. di competenza di cui fpv	500.000,00	500.000,00	500.000,00
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	Prev. di competenza di cui fpv	2.310.000,00	2.310.000,00	2.310.000,00
	TOTALE TITOLI	Prev. di competenza di cui fpv	9.881.485,70	8.735.195,00	10.409.695,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	Prev. di competenza di cui fpv	9.881.485,70	8.735.195,00	10.409.695,00

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Al fine di garantire il migliore utilizzo delle risorse finanziarie destinate a spese di investimento nella costituzione del FPV al 1° gennaio 2025, l'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha applicato correttamente il Principio contabile applicato della contabilità finanziaria, avuto riguardo in particolare ai punti 5.4.8 (spese di progettazione) e 5.4.9 (spese non ancora impegnate per appalti pubblici di lavori) tenuto conto delle novità introdotte dal D.lgs. 36/2023 come precisato dalla FAQ n. 53 di Arconet.

L'Organo di revisione ha verificato che la re-imputazione degli impegni di spesa sia correlata con la costituzione del FPV da iscriverne in entrata nel bilancio di previsione 2025-2027, nonché con gli impegni pluriennali, al fine di:

- verificare la corretta elaborazione e gestione dei cronoprogrammi
- evidenziare i ritardi nella realizzazione delle spese di investimento per mancata osservanza del cronoprogramma

Verifica equilibrio corrente anni 2025-2027

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2025	COMPETENZA ANNO 2026	COMPETENZA ANNO 2027
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		2.000.000,00		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	44.181,49	0,00	0,00
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	5.322.295,00 0,00	5.160.195,00 0,00	5.179.695,00 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	5.325.276,49 0,00 120.353,77	5.117.095,00 0,00 119.983,66	5.134.595,00 0,00 116.915,80
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale (5) di cui fondo pluriennale vincolato	(-)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari - di cui per estinzione anticipata di prestiti - di cui Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	41.200,00 0,00 0,00	43.100,00 0,00 0,00	45.100,00 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A+Q1-AA+B+C-D-E-F)		0,00	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti (2) di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	0,00 0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	0,00 0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (3)				
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2025	COMPETENZA ANNO 2026	COMPETENZA ANNO 2027
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (2)	(+)	0,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	640.009,21	0,00	0,00
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(-)	0,00	0,00	0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)	1.065.000,00	765.000,00	2.420.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	1.705.009,21 0,00	765.000,00 0,00	2.420.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie (5) di cui fondo pluriennale vincolato	(-)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale (5) di cui fondo pluriennale vincolato	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z=P+Q-Q1+J2+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2025-2027

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2025-2027, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

- Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

La base imponibile è costituita dai redditi dei contribuenti aventi domicilio fiscale nel comune. Tali redditi possono essere altalenanti, poiché influenzati dall'andamento generale dell'economia del Paese.

La previsione di entrata è stata formulata utilizzando lo strumento di simulazione fornito dal MEF su portale del Federalismo Fiscale. I dati relativi ai redditi imponibili si riferiscono all'anno fiscale 2021.

Dal 2022 è stata prevista l'introduzione della differenziazione dell'aliquota per scaglioni di imponibile IRPEF.

E' previsto anche un introito a tale titolo da attività di verifica e controllo.

IMU

Le aliquote previste per il triennio ricompreso nel bilancio di previsione restano invariate rispetto all'anno precedente:

FATTISPECIE IMPONIBILE	ALIQUOTA	DETRAZIONE
Abitazioni principali e relative pertinenze aventi classificazione catastale A1, A8, A9	0,45%	€ 200,00
Fabbricati di tipo D non produttivi di reddito fondiario ai sensi dell'articolo 43 del TU di cui al DPR n. 917/1986	1,00 % (di cui 0,76% di competenza statale)	
Altri immobili:		
fabbricati od aree fabbricabili	1,00%	
Immobili cat. C01	0,81%	
Terreni agricoli	0,95%	
Fabbricati Rurali	0,05%	

Rimangono confermate le fattispecie per le quali è prevista l'assimilazione all'abitazione principale quali, ad esempio:

- le abitazioni possedute da anziani o disabili che acquisiscono la residenza in istituti di ricovero o sanitari;
- le abitazioni possedute da italiani residenti all'estero;
- le abitazioni appartenenti alle cooperative edilizia a proprietà indivisa adibite ad abitazione principale dei soci assegnatari;
- l'abitazione principale assegnata al coniuge a seguito di provvedimento di separazione legale;
- le abitazioni possedute e non locale dal personale in servizio permanente appartenente alle Forze armate e di Polizia.

RECUPERO EVASIONE IMU-TASI:

Prosegue l'attività di recupero dell'IMU e della TASI non versate. Le stime per il triennio del presente bilancio di previsione sono le seguenti:

1° anno € 73.000,00

2° anno € 73.000,00

3° anno € 73.000,00

TASSA RIFIUTI – TARI:

Il piano economico finanziario 2024-2025 è stato approvato dal C.C. con deliberazione n. 14 del 24/04/2024 e resta da definire per l'anno in corso la determinazione delle tariffe TARI (Tributo sui rifiuti), tale da garantire la copertura integrale dei costi.

In bilancio è stata stanziata la somma di € 750.000,00 tenendo in considerazione il limite della crescita tariffario della Tari. La determinazione della TARI per quanto attiene l'analitica descrizione del carico tributario in capo alle diverse tipologie di utenze, secondo quanto stabilito dalle deliberazioni dell'ARERA n. 443 e 444 del 31.10.2019, è in corso di elaborazione e sarà approvato con atto successivo entro i nuovi termini di legge (30 aprile dell'anno successivo).

RECUPERO TARI:

Nel 2017 è stato dato avvio anche alla verifica delle superfici imponibili ai fini TARI delle utenze non domestiche. Dal 2020 è stato dato avvio anche alle verifiche delle omesse denunce e delle superfici imponibili ai fini TARI delle utenze domestiche. Il conseguente recupero del tributo stimato è stato iscritto nel bilancio di previsione come segue sulla base degli accertamenti in corso di emissione e/o di esecutività:

1° anno	€ 134.500,00
2° anno	€ 134.500,00
3° anno	€ 70.000,00

B) SPESE PER MISSIONI

Le previsioni di spesa degli esercizi 2025-2027 per missioni sono le seguenti:

RIEPILOGO DELLE MISSIONI	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESINTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI ANNO 2025	PREVISIONI DELL'ANNO 2026	PREVISIONI DELL'ANNO 2027
TOTALE MISSIONE 01	Servizi istituzionali, generali e di gestione	474.865,28	2.397.628,39	1.940.095,64	1.870.693,98	1.889.787,80
	di cui già impegnato*			178.991,74	73.495,36	49.285,95
	di cui fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		2.752.502,50	2.414.960,92		
TOTALE MISSIONE 02	Giustizia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	di cui già impegnato*			0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		0,00	0,00		
TOTALE MISSIONE 03	Ordine pubblico e sicurezza	30.776,80	205.835,00	314.200,00	305.290,00	305.290,00
	di cui già impegnato*			8.494,35	4.639,66	1.590,80
	di cui fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		302.816,10	341.975,80		
TOTALE MISSIONE 04	Istruzione e diritto allo studio	897.204,20	2.623.561,79	33.330,04	505.300,00	355.300,00
	di cui già impegnato*			33.330,04	1.084,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		2.767.857,98	1.477.960,24		
TOTALE MISSIONE 05	Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	47.146,42	1.420.100,00	181.600,00	181.400,00	1.137.400,00
	di cui già impegnato*			17.374,47	8.600,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		1.442.815,83	228.746,42		
TOTALE MISSIONE 06	Politiche giovanili, sport e tempo libero	213.590,36	977.013,48	645.733,78	92.220,00	1.191.050,00
	di cui già impegnato*			562.300,28	3.031,70	2.892,50
	di cui fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		468.240,43	859.324,34		
TOTALE MISSIONE 07	Turismo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	di cui già impegnato*			0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		0,00	0,00		
TOTALE MISSIONE 08	Assesto del territorio ed edilizia abitativa	36.636,53	70.129,84	33.367,24	7.600,00	7.600,00
	di cui già impegnato*			25.767,24	1.000,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		92.049,35	70.083,77		
TOTALE MISSIONE 09	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	210.601,94	1.117.757,16	832.000,00	936.300,00	841.300,00
	di cui già impegnato*			76.028,67	19.006,34	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		1.062.441,86	1.042.601,94		
TOTALE MISSIONE 10	Trasporti e diritto alla mobilità	223.671,48	1.155.628,69	873.454,22	791.630,00	861.630,00
	di cui già impegnato*			47.133,62	30.800,00	650,00
	di cui fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		1.297.188,04	1.097.125,70		
TOTALE MISSIONE 11	Secours civile	3.600,00	11.780,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00
	di cui già impegnato*			0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		16.180,00	13.600,00		
TOTALE MISSIONE 12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	377.590,05	1.927.549,95	1.664.860,00	1.119.200,00	1.016.400,00
	di cui già impegnato*			76.051,45	787,67	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		2.191.726,20	1.962.853,05		
TOTALE MISSIONE 13	Tutela della salute	3.344,36	11.200,00	11.000,00	11.200,00	11.200,00
	di cui già impegnato*			3.822,67	2.229,87	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
	previsione di cassa		11.905,85	14.344,36		

te

te

RIEPILOGO DELLE MISSIONI	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DELL'ANNO 2025		PREVISIONI DELL'ANNO 2027
				PREVISIONI ANNO 2025	PREVISIONI DELL'ANNO 2026	
TOTALE MISSIONE 14	Sviluppo economico e cooperatività	0,00	previdenza di competenza di cui già impegnato* 1.500,00 di cui fondo pluriennale vincolato 0,00 previdenza di cassa 0,00	5.300,00 3.660,00 0,00	1.500,00 0,00 0,00	1.500,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 15	Politiche per il lavoro e la formazione professionale	0,00	previdenza di competenza di cui già impegnato* 0,00 di cui fondo pluriennale vincolato 0,00 previdenza di cassa 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 16	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,00	previdenza di competenza di cui già impegnato* 0,00 di cui fondo pluriennale vincolato 0,00 previdenza di cassa 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 17	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	0,00	previdenza di competenza di cui già impegnato* 0,00 di cui fondo pluriennale vincolato 0,00 previdenza di cassa 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 18	Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	0,00	previdenza di competenza di cui già impegnato* 0,00 di cui fondo pluriennale vincolato 0,00 previdenza di cassa 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 19	Relazioni internazionali	0,00	previdenza di competenza di cui già impegnato* 0,00 di cui fondo pluriennale vincolato 0,00 previdenza di cassa 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 20	Fondi e accantonamenti	0,00	previdenza di competenza di cui già impegnato* 135.646,94 di cui fondo pluriennale vincolato 0,00 previdenza di cassa 0,00	150.418,81 0,00 0,00	149.604,92 0,00 0,00	145.997,40 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 50	Debito pubblico	0,00	previdenza di competenza di cui già impegnato* 48.289,00 di cui fondo pluriennale vincolato 0,00 previdenza di cassa 0,00	20.165,04 0,00 0,00	43.100,00 0,00 0,00	45.100,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 60	Anticipazioni finanziarie	255,47	previdenza di competenza di cui già impegnato* 95.000,00 di cui fondo pluriennale vincolato 0,00 previdenza di cassa 0,00	41.200,00 0,00 0,00	500.500,00 0,00 0,00	500.500,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 99	Servizi per conto terzi	38.549,52	previdenza di competenza di cui già impegnato* 2.056.782,52 di cui fondo pluriennale vincolato 3.345.000,00 previdenza di cassa 0,00	500.785,47 2.310.000,00 0,00	2.310.000,00 0,00 0,00	2.310.000,00 0,00 0,00
TOTALE DELLE MISSIONI		2.408.235,81	previdenza di competenza di cui già impegnato* 17.626.357,90 di cui fondo pluriennale vincolato 584.198,70 previdenza di cassa 37.992.304,12	9.881.465,70 1.632.634,50 12.159.467,54	9.735.195,00 143.534,50 0,00	10.469.695,00 50.915,25 0,00
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		2.408.235,81	previdenza di competenza di cui già impegnato* 9.881.465,70 di cui fondo pluriennale vincolato 584.198,70 previdenza di cassa 37.992.304,12	9.881.465,70 1.632.634,50 12.159.467,54	9.735.195,00 143.534,50 0,00	10.469.695,00 50.915,25 0,00

Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di previsione 2025-2027

Spese di personale

L'Organo di revisione ha verificato che lo stanziamento pluriennale del bilancio di previsione per spese di personale è contenuto entro i limiti del valore soglia della fascia demografica di appartenenza, ai sensi dell'art. 33, co. 2 del d.l. 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.

L'Organo di revisione ha verificato che la spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2025-2027, tiene conto di quanto indicato nel DUP ed è coerente:

- con il limite della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali).

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato che:

- nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di:

Anno	Quota minima (a)	Importo del FCDE calcolato (b)	Importo minimo da stanziare (c=a*b)	
2025	100%	€ 106.353,7	€ 106.353,77	€ 120.353,77
2026	100%	€ 112.983,66	€ 105.983,66	€ 119.983,66
2027	100%	€ 109.915,80	€ 102.915,80	€ 116.915,80

Riferimento punto 3.3 del principio applicato 4/2 D.Lgs. 118/2011 e esempio n. 5

Il comma 882 dell'art.1 della Legge 205/2017 ha modificato il paragrafo 3.3 dell'allegato 4.2, recante "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", annesso al D.lgs. 118/2011, introducendo una maggiore gradualità per gli enti locali nell'applicazione delle disposizioni riguardanti l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) iscritto nel bilancio di previsione, a partire dal 2018.

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2025-2027 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100.

I calcoli possono essere effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi solo il metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

L'organo di revisione ha verificato che la metà della quota minima del fondo di riserva è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2025-2027 l'ente non ha in previsione di esternalizzare alcun servizio.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2023 che sono pubblicati sul sito internet dell'Ente.

Si riporta l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale:

Denominazione	Indirizzo sito WEB	% Partec.	Funzioni attribuite e attività svolte
UNICA SERVIZI SPA	https://hservizispa.it/unica-servizi/	4,86000	La società ha per oggetto le attività di titolarità, controllo e gestione delle partecipazioni societarie degli enti locali soci. La società rende tramite le società controllate operative, a favore degli enti pubblici soci, la gestione di attività connesse al ciclo idrico integrato
UNIACQUE SPA	https://www.uniacque.bg.it/home/	0,49000	SERVIZIO IDRICO INTEGRATO
VAL CAVALLINA SERVIZI SRL	http://www.vcsonline.it/	0,43000	SERVIZIO INTEGRATO RIFIUTI
AZIENDA ISOLA	https://aziendaisola.it/	4,25000	

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale pari a:

- euro € 1.705.009,21 per l'anno 2025
- euro € 765.000,00 per l'anno 2026
- euro € 2.420.000,00 per l'anno 2027

è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2)

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2025	2026	2027
Oneri finanziari	25.510,00	23.670,00	22.500,00
Quota capitale	41.200,00	43.100,00	45.100,00
Totale fine anno	66.710,00	66.770,00	67.600,00

L'Organo di revisione ha verificato che l'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2025, 2026 e 2027 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha previsto l'estinzione anticipata di prestiti.

Si riporta prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento degli enti locali esercizio 2025:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DEGLI ENTI LOCALI ESERCIZIO 2025

ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE (rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui) ex art. 204, c. 1 del D.L. gs. N. 267/2000		COMPETENZA ANNO 2025	COMPETENZA ANNO 2026	COMPETENZA ANNO 2027
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	(+)	3.254.654,74	3.629.000,00	3.629.000,00
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)	(+)	424.420,69	260.100,00	260.100,00
3) Entrate extratributarie (Titolo III)	(+)	883.372,86	861.845,00	836.495,00
TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI		4.562.448,29	4.750.945,00	4.725.595,00
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBLIGAZIONI				
Livello massimo di spesa annuale ⁽¹⁾	(+)	456.244,83	475.094,50	472.559,50
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/esercizio precedente ⁽²⁾	(-)	25.510,00	23.670,00	22.500,00
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso	(-)	0,00	0,00	0,00
Contributi erariali in c/interessi su mutui	(+)	7.950,00	7.950,00	7.950,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	(+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare disponibile per nuovi interessi		438.684,83	459.374,50	458.009,50
TOTALE DEBITO CONTRATTO				
Debito contratto al 31/12/esercizio precedente	(+)	602.846,38	561.646,38	518.546,38
Debito autorizzato nell'esercizio in corso	(+)	0,00	0,00	0,00
TOTALE DEBITO DELL'ENTE		602.846,38	561.646,38	518.546,38
DEBITO POTENZIALE				
Garanzie principali o sussidiane prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti di cui, garanzie per le quali è stato costituito accantonamento		0,00	0,00	0,00
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento		0,00	0,00	0,00

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze dell'ultimo rendiconto approvato;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimpuntazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimpuntazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei SAL e degli obiettivi del PNRR.

c) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

d) Riguardo agli accantonamenti

Congrui gli stanziamenti della missione 20 come evidenziata nell'apposita sezione.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'Organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dal termine ultimo per l'approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-quinquies dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2025-2027 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE
Antonio Corbelli

Terno d'Isola, 03/12/2024

