



COMUNE DI TERNO D'ISOLA
PROVINCIA DI BERGAMO

DETERMINAZIONE
SETTORE GESTIONE RISORSE ECONOMICHE FINANZIARIE

N. Reg. Generale	406
N. Reg. Settore	66
Data	13-08-2024

Ufficio proponente: SERVIZI FINANZIARI
Responsabile del procedimento: ARRIGONI NADIA

OGGETTO: SERVIZIO DI RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE UNICO PERIODO 01.10.2024-31.12.2030. APPROVAZIONE AVVISO PER LA RACCOLTA DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

IL RESPONSABILE DEL SETTORE GESTIONE RISORSE ECONOMICHE FINANZIARIE

VISTO il D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i. con specifico riguardo agli articoli 107, 109, 153, 169, 183, 184 e 185;

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 224 del 31/12/2013 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. 23/06/2011, n.118 e s.m.i.;

VISTO l'art. 6-bis della L. 07/08/1990, n. 241 e s.m.i.;

VISTO il vigente Regolamento comunale sui controlli interni;

PREMESSO

- che con il Decreto Sindacale n. 12 del 16/12/2021, ai sensi dell'art. 7 del Regolamento di organizzazione degli uffici e servizi, alla sottoscritta sono state attribuite le funzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i. relativamente al Settore Gestione Risorse Finanziarie sino allo scadere del mandato del Sindaco pro-tempore;
- che con comunicazione del Sindaco prot.10639 del 20/06/2023 le predette funzioni sono state prorogate in via temporanea e fino all'adozione dei nuovi decreti di nomina;
- che ai sensi del comma 2 dell'art. 107 sopra richiamato tali funzioni includono l'adozione degli atti e dei provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnico ed

amministrativa, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo.

VISTO il Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di spazi pubblicitari approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 3 del 25/03/2021;

VISTO il Regolamento per l'applicazione del canone di concessione per l'occupazione delle aree destinate al commercio su area pubblica approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 25/03/2021;

CONSIDERATO che l'Ente deve provvedere ad un nuovo affidamento in concessione del servizio di riscossione ordinaria e coattiva del canone unico, affidato con delibera di Consiglio Comunale n. 5 del 25/03/2021 alla M.T. S.p.A. per il periodo 01.01.2021-31.12.2023 e prorogato con determinazione n. 27 del 23.01.2024 al 30/09/2024;

PREMESSO che:

- tale servizio non può essere svolto in amministrazione diretta, non disponendo all'interno dell'ente delle necessarie risorse umane né adeguate attrezzature e mezzi per tale tipo di interventi;
- è quindi opportuno attivare le procedure necessarie all'affidamento del servizio;
- la normativa di acquisizione dei beni e servizi prevede l'obbligo, per gli enti locali, di avvalersi di convenzioni Consip ovvero, per gli acquisti di beni e servizi sottosoglia comunitaria, di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.), e la violazione di tale obbligo determina nullità del contratto e costituisce illecito amministrativo;
- l'art. 48 comma 3 del D.lgs. n. 36/2023 afferma l'obbligo di utilizzo di strumenti informatici e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento delle spese;
- Il sottoscritto non versa in situazione di conflitto di interesse alcuno, in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del DPR n. 62/20123;

TENUTO CONTO che:

- alla data odierna, non sono stati individuati, tra quelli messi a disposizione di CONSIP, strumenti idonei a soddisfare le summenzionate esigenze di approvvigionamento;
- le prestazioni richieste non rientrano nell'elenco dei lavori, beni e servizi assoggettati a centralizzazione degli acquisti, ai sensi dell'art. 1 del DPCM 11 luglio 2018 (pubblicato su G.U. Serie generale n. 189 del 169 agosto 2018);

CONSIDERATO che;

- 1) ai sensi dell'art. 17 comma 2, del D.lgs. n. 36/2023, il presente procedimento ha:
 - oggetto: affidamento del servizio di gestione ordinaria, accertamento, liquidazione e riscossione volontaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale, ivi compreso il servizio delle pubbliche affissioni, per il periodo 01.10.2024-31.12.2030.
 - importo del contratto: € 95.000,00 più IVA.
 - forma del contratto: stipula del contratto su piattaforma telematica.
- 2) stante la collocazione geografica del Comune, le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48 comma 2 del D.lgs. 36/2023, in particolare inoltre, per il modesto valore, inferiore alla soglia comunitaria, e dunque ai sensi dell'art. 50 del D.lgs. 36/2023 si può procedere con le procedure previste per gli affidamenti di contratti sottosoglia;
- 3) ai sensi di quanto disposto dall'art. 55 del D.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'art.

- 18, commi 3 e 4, del decreto, non si applicano agli affidamenti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- 4) la prestazione che si intende acquisire non si configura quale artificioso frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale, né il frazionamento di una medesima prestazione tra più Unità Operative del Comune, la cui sommatoria comporterebbe il superamento della soglia di euro 140.000, e, pertanto risulta rispettato il principio di cui all'art. 14, comma 6, del decreto;
 - 5) risulta rispettato il disposto di cui all'art. 49 del Codice "Principio di rotazione degli affidamenti in quanto:
 - ai sensi dell'art. 49 comma 4 del D.lgs. 36/2023, si ritiene che il mercato di cui trattasi abbia una struttura particolarmente rigida e con un ridotto numero di operatori economici interessati a svolgere il servizio, quindi, con limitate alternative per l'ente che rischia di trovarsi di fronte ad un mercato di oligopolio;
 - ai sensi dell'art. 49 comma 4 del D.lgs. 36/2023, si è in presenza dell'ulteriore requisito di accurata esecuzione del precedente contratto da parte dell'affidatario uscente ed è quindi consentito anche al medesimo manifestare interesse e presentare il proprio preventivo;
 - si ritiene che, pubblicando apposito avviso ed essendoci la possibilità per tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti di presentare la propria offerta, non si introduca alcun sbarramento al numero di operatori, evitando in tal modo il consolidamento di rendite di posizione in capo al gestore uscente;
 - 6) Nel caso di specie, ricorre l'esclusione dall'obbligo di redigere il DUVRI di cui all'art. 26, comma 3 bis del D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81, trattandosi di servizi di natura intellettuale;

RITENUTO pertanto opportuno avviare le procedure per la definizione del nuovo rapporto contrattuale, che avrà decorrenza dal 01.10.2024 al 31.12.2030;

VISTO l'art. 1 del D.lgs. 36/2023, che impone alle stazioni appaltanti di perseguire il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza e, a tale scopo, stabilendo che:

- la concorrenza tra operatori economici è funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti;
- la trasparenza è funzionale alla massima semplicità e celerità nella corretta applicazione delle regole del presente decreto, di seguito denominato "codice" e ne assicura la piena verificabilità;
- il principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità; esso è perseguito nell'interesse dalla comunità e per il raggiungimento degli obiettivi dell'Unione europea;
- il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto;

DATO ATTO che l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. 36/2023, stabilisce che le stazioni appaltanti precedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

VISTO l'allegato I.1 al D.lgs. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione

appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”;

RITENUTO, al fine del rispetto dei principi meglio enunciati in precedenza, nonché del rispetto del principio di rotazione ex art. 49 del D.lgs. 36/2023, di individuare l'operatore economico destinatario dell'affidamento diretto, previo esperimento di una procedura comparativa (indagine di mercato) tra tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti che presenteranno i propri preventivi, entro i termini stabiliti dall'avviso pubblico, che verti sul miglior rapporto tra la qualità del servizio proposto e la convenienza dei medesimi per il Comune;

VISTO l'Avviso pubblico per presentare i preventivi relativi all'affidamento del servizio di cui trattasi, allegato alla presente determinazione, quale parte integrante e sostanziale;

RITENUTO di procedere alla pubblicazione di un avviso esplorativo al fine di individuare i soggetti che saranno invitati a procedura di Confronto di preventivi (nel caso di più operatori interessati) o procedura di Trattativa diretta (nel caso di un operatore interessato) nella piattaforma MEPA;

EVIDENZIATO che con la presente determinazione non si procede ad indire alcuna procedura negoziata e non si procede ad assumere impegno di spesa, in quanto verrà assunto con apposita determinazione a seguito della procedura di Confronto di preventivi o Trattativa diretta nella piattaforma MEPA;

ATTESO che, la pubblicazione dell'Avviso di manifestazione di interesse, non è indetta alcuna procedura di gara, in quanto ha come unico scopo quello dell'individuazione delle ditte, disponibili a svolgere il servizio per il Comune;

VISTO l'art. 23 del D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

VISTO il Regolamento comunale di contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 22/03/2016 e successive integrazioni e modificazioni;

VISTO il Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 28/12/2023;

VISTO il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2024 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.1 del 19/01/2024;

CONSIDERATO che il visto di regolarità contabile non è necessario in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

DETERMINA

DI APPROVARE le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DI AVVIARE apposita procedura comparativa ad evidenza pubblica finalizzata all'individuazione dell'operatore economico cui affidare, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. 36/2023 il “Servizio di riscossione ordinaria e coattiva del Canone unico”, per il periodo 01.10.2024-31.12.2030;

DI APPROVARE, l'allegato schema di Avviso esplorativo per l'acquisizione di preventivi, quale

Determinazione SETTORE GESTIONE RISORSE ECONOMICHE FINANZIARIE n. 66 del 13-08-2024 - Reg. Gen.
n. 406 - Pag. 4 - Comune di Terno d'Isola

parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nel quale sono contenute tutte le norme per l'individuazione dell'operatore economico destinatario dell'affidamento;

DI DARE corso all'indagine di mercato secondo lo schema di Avviso allegato alla presente determinazione;

DI STABILIRE che:

- si darà corso alla procedura di individuazione dell'operatore economico destinatario dell'affidamento diretto, anche nel caso di una sola manifestazione di interesse;
- di non suddividere l'appalto in lotti, come previsto dall'articolo 59 del D.lgs. 36/2023, per le motivazioni meglio descritte in premessa;
- si provvederà a formalizzare l'affidamento diretto mediante adozione del relativo provvedimento ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.lgs. 36/2023, nei confronti dell'operatore economico individuato a seguito della presente procedura comparativa;
- di dare atto che l'importo da porre a base gara è € 95.000,00 più IVA con riferimento al periodo di affidamento 01.10.2024-31.12.2030;
- che si procederà ad aggiudicare l'appalto dei servizi di cui trattasi mediante affidamento diretto, nei confronti dell'operatore economico che maggiormente risponderà alle esigenze dell'ente, tenuto conto oltre che dei parametri indicati nell'Avviso, che si configurano solo come elementi di confronto nel mercato, anche di altri elementi quali, ad esempio proposte di miglioramento del servizio e altri investimenti dedicati ovvero altre migliorie offerte dall'operatore economico;

DI NOMINARE, con riferimento al procedimento di che trattasi, Responsabile Unico del Progetto la signora Flavia Sala, Responsabile del Settore Gestione Risorse Finanziarie, in possesso dei requisiti professionali di cui all'art. 15 del D.lgs. 36/2023;

DI DARE ATTO che l'avviso sarà pubblicato in Amministrazione Trasparente sotto la sezione Bandi e contratti per un periodo di n. 10 (dieci) giorni;

DI ATTESTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso, unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento, da parte del/la Responsabile del Settore;

DI NOMINARE, quale Responsabile del procedimento, ai sensi ed agli effetti dell'art. 7 del vigente Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi e dell'art. 8 della L. 07/08/1990, n. 241, la Sig.ra Arrigoni Nadia, del Settore Gestione Risorse Finanziarie, la quale curerà tutti gli adempimenti conseguenti;

DI DARE ATTO, ai sensi dell'articolo 6 bis della L. 07/08/1990, n. 24, e dell'art. 1, c.9, lettera e) della L. 06/11/2012, n. 190, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del/la sottoscritto/a;

DI TRASMETTERE copia della presente determinazione al Sindaco, al Segretario Comunale, al Responsabile del Settore gestione risorse finanziarie e al Responsabile del procedimento come sopra nominato per gli opportuni ed eventuali conseguenti provvedimenti.

DI DARE ATTO che la presente Determinazione verrà pubblicata all'Albo pretorio *on line* a cura dell'Ufficio segreteria ai fini rispetto del principio di pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa.

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE GESTIONE RISORSE ECONOMICHE FINANZIARIE
RAG. FLAVIA SALA**

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.



COMUNE DI TERNO D'ISOLA
PROVINCIA DI BERGAMO

**DETERMINAZIONE SETTORE GESTIONE RISORSE ECONOMICHE
FINANZIARIE**

N. Reg. Generale	406
N. Reg. Settore	66
Data	13-08-2024

Ufficio proponente: SERVIZI FINANZIARI

OGGETTO: SERVIZIO DI RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE UNICO PERIODO 01.10.2024-31.12.2030. APPROVAZIONE AVVISO PER LA RACCOLTA DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione in data odierna viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi.

Terno d'Isola, il 13-08-2024

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE
(Nominativo leggibile nel certificato di firma)

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al competente Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia entro 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dall'esecutività dell'atto.

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.