



**COMUNE DI TERNO D'ISOLA**  
**PROVINCIA DI BERGAMO**

**RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE  
DEL SERVIZIO DI ASILO NIDO COMUNALE  
PERIODO DAL 16 AGOSTO 2023 AL 15 AGOSTO 2026  
(con facoltà di rinnovo per un ulteriore anno fino al 15 agosto 2027)**

## **1. PREMESSA**

Con deliberazione n. 5 del 30/01/2023 il Consiglio Comunale di Terno d'Isola ha deliberato di subentrare alla associazione Le Gru di Sadako APS nella gestione dell'asilo nido "Gatton Gattoni".

Con la medesima deliberazione si è disposto di affidarne la gestione ad idoneo operatore economico da individuarsi con gara aperta ad evidenza pubblica in regime di concessione.

L'immobile presso cui ha sede il nido è di proprietà comunale ed è sito in Via Casolini n. 5/B.

La capacità ricettiva dell'unità sociale è fino a n. 39 bambini di età compresa fra 03 e 36 mesi.

Rispetto all'ubicazione, la struttura copre adeguatamente il territorio, rispondendo alle esigenze delle famiglie che hanno la possibilità di raggiungerla facilmente.

## **2. QUADRO DI ANALISI DEL CONTESTO IN CUI SI SVILUPPA LA CONCESSIONE**

La presenza di questo servizio ha avuto un ruolo importante nell'ambito del Comune di Terno d'Isola, sia consentendo alle famiglie la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, sia nei confronti delle donne che hanno avuto una concreta risposta istituzionale per un loro proficuo inserimento nel mondo lavorativo.

Attualmente l'asilo nido si propone al territorio come efficace strumento sociale nel sostegno alla genitorialità, prevedendo, inoltre, un'opportunità di formazione, di socializzazione e di crescita delle potenzialità cognitive, affettive e sociali dei bambini, favorendo, nel contempo, il loro benessere armonico di sviluppo fisico e psichico, in un quadro di integrazione con gli altri servizi educativi, sociali e sanitari rivolti all'infanzia.

La struttura, inoltre, tutela e garantisce il diritto all'inserimento di bambini diversamente abili.

I mesi di apertura sono da gennaio a luglio e da settembre a dicembre (11 mesi all'anno).

Il servizio è garantito per almeno 40 ore settimanali, dal lunedì al venerdì, articolato su un orario che prevede il tempo pieno, il tempo prolungato ed il part-time mattutino e pomeridiano, e comprende il servizio mensa.

In un'ottica di supporto sociale alla genitorialità, la concessione in oggetto prevede la possibilità di offrire, quali servizi integrativi, il prolungamento dell'orario di servizio e dei giorni di apertura anche nei periodi di consuete sospensioni in occasione delle tradizionali chiusure natalizie, pasquali o estive.

Infatti, al di fuori dell'orario di funzionamento del nido, il concessionario potrà avvalersi della possibilità di avviare, nella struttura immobiliare in concessione, altre tipologie di offerta di servizi- socio-formativi per minori, aggiuntivi e/o integrativi, a favore delle famiglie e/o bambini, previo nulla osta da parte del Comune e in sintonia con la normativa regionale, anche a fronte di remunerazione da parte delle famiglie mediante il pagamento di tariffe di libero mercato a favore di utenza privata, a condizione che le stesse non interferiscano e/o pregiudichino lo svolgimento e la qualità dell'offerta del regolare servizio di asilo nido.

Questa scelta nasce dall'esigenza di venire incontro alle famiglie che chiedono un servizio complementare oltre l'orario di chiusura del nido comunale.

## **3. AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO E NORMATIVA IN ESSERE**

Il Consiglio Comunale con deliberazione n. 5 del 30/01/2023 si è espresso con le seguenti indicazioni:

- il concessionario dovrà essere individuato mediante gara ad evidenza pubblica;
- la durata della concessione deve stabilirsi in un massimo di anni scolastici 4 (quattro) con facoltà di rinnovo per un ulteriore anno;

- per il servizio mensa il concessionario dovrà utilizzare il centro cottura esistente all'interno del plesso scolastico alle condizioni economiche pattuite tra Comune di Terno d'Isola ed il concessionario del servizio di ristorazione scolastica;
- il servizio dovrà assicurare un periodo minimo di funzionamento e più precisamente dalle ore 8,00 alle ore 16,30 con possibilità di anticipare l'apertura del servizio alle 7,30 e posticiparlo sino alle ore 18,30. Detto orario verrà annualmente e concretamente stabilito sulla base delle effettive iscrizioni;
- le rette verranno annualmente stabilite dalla Giunta comunale;
- previsione di un regime tariffario basato, direttamente o indirettamente, su fasce ISEE così da favorire le famiglie con minor reddito;
- previsione a bilancio di un fondo, da annualmente definirsi sulla base delle risorse effettivamente disponibili, finalizzato all'abbattimento delle rette di frequenza per le famiglie residenti in Terno d'Isola;
- possibilità di prevedere una parziale copertura della spesa del gas metano sempre al fine di consentire un contenimento delle rette di frequenza;
- previsione a carico del Comune della manutenzione straordinaria dei locali concessi in comodato per l'espletamento del servizio,

#### **RICHIAMATO**

- il D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, e s.m.i. “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” ed in particolare la parte III riferita ai Contratti di Concessione;
- le linee guida ANAC n. 17 in materia di affidamento dei servizi sociali, approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 382 del 27/07/2022,

**DATO ATTO** che, alla luce, quindi, delle considerazioni più sopra esplicitate ed esaminata la normativa vigente si ritiene di dover procedere alla scelta del concessionario del servizio di gestione dell'Asilo Nido comunale “*Gatton Gattoni*” per la durata di n. 03 (tre) anni educativi, a partire dal 2023/24 fino al 2025/26, con facoltà di rinnovo dell'ulteriore anno educativo 2026/2027, mediante “procedura aperta” ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e s.m.i., con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del già citato D.Lgs. 18/04/2016, n. 50.

Al concessionario saranno richiesti, inoltre, adeguati requisiti esperienziali e di capacità economica nello specifico settore di attività, in grado di garantire il completamento del percorso educativo dei bambini.

#### **4. PERSONALE ED ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO**

Nell'ottica delle funzionalità succitate e nel rispetto delle libertà d'impresa e salvaguardia dei livelli occupazionali, è stata prevista, tra i criteri per la valutazione dell'offerta tecnica,

l'attribuzione di specifici punti a fronte della manifestata disponibilità del concessionario a prioritariamente assumere, in caso di affidamento del servizio, il personale attualmente in servizio presso l'asilo nido "Gatton Gattoni" con contratto a tempo indeterminato e dipendente dell'attuale gestore.

Il soggetto aggiudicatario dovrà garantire lo svolgimento delle attività oggetto della concessione, la qualità dell'intervento educativo ed il coordinamento educativo/organizzativo così come dettagliato nel Capitolato speciale di concessione.

A titolo esemplificativo il soggetto gestore dovrà garantire le seguenti attività e servizi:

- attività socio-pedagogiche;
- servizi di assistenza e vigilanza;
- servizi di somministrazione dei pasti;
- servizi dedicati alla cura dell'igiene personale;
- servizi di pulizia locali;
- acquisto di materiale ludico-didattico, materiale di cancelleria e di facile consumo;
- utenze varie (escluso solo in parte gas metano);
- quanto altro previsto nel Capitolato speciale.

L'aggiudicatario deve svolgere il servizio garantendo il pieno rispetto della vigente normativa in materia di prevenzione, protezione e sicurezza sul luogo del lavoro, per quanto disposto dal D.Lgs. 09/04/2008, n. 81 e s.m.i., prestando particolare attenzione alla specificità dei servizi oggetto della concessione, adottando tutte le misure necessarie previste nel Capitolato di concessione, senza che alcuna carenza o mancanza possa essere addebitata al Comune concedente a qualsiasi titolo.

## 5. QUADRO ECONOMICO

Di seguito il piano finanziario stimato:

	I ANNO	II ANNO	III ANNO
<b>COSTI</b>	<b>Espressi in €</b>	<b>Espressi in €</b>	<b>Espressi in €</b>
PERSONALE EDUCATIVO	248.000,00	248.000,00	248.000,00
PASTI PERSONALE	4.000,00	4.000,00	4.000,00
ASSICURAZIONI	1.000,00	1.000,00	1.000,00
TASSE E VARIE	1.000,00	1.000,00	1.000,00
UTENZE (energia elettrica + acqua)	3.000,00	3.000,00	3.000,00
MATERIALE	7.000,00	7.000,00	7.000,00
MANUTENZIONE	2.500,00	2.500,00	2.500,00
COSTI INDIRETTI	25.000,00	25.000,00	25.000,00
CANONE DI CONCESSIONE	8.000,00	8.000,00	8.000,00
<b>TOTALE COSTI</b>	<b>299.500,00</b>	<b>299.500,00</b>	<b>299.500,00</b>

	I ANNO	II ANNO	III ANNO
<b>RICAVI</b>	<b>Espressi in €</b>	<b>Espressi in €</b>	<b>Espressi in €</b>
ISCRIZIONI	6.300,00	6.300,00	6.300,00
RETTE	284.680,00	284.680,00	€ 284.680,00

CONTRIBUTO REGIONALE (ex circolare 4 - stima)	9.500,00	9.500,00	9.500,00
<b>TOTALE RICAVI</b>	<b>300.480,00</b>	<b>300.480,00</b>	<b>300.480,00</b>
<b>UTILE PER OPERATORE</b>	980,00	980,00	980,00

L'offerta economica verrà formulata prevedendo un aumento sul canone di concessione pari ad euro 8.000,00, dando atto che nello stesso è previsto un parziale rimborso della spesa per il gas metano.

## 6. IMPORTO TOTALE DEL CONTRATTO

Nella seguente tabella è indicato il dettaglio del calcolo dell'importo totale del contratto, al netto di eventuali oneri di legge, se previsti, compreso l'eventuale rinnovo.

Il valore complessivo della concessione per l'intera durata (03 anni più rinnovo per ulteriori anni 01) è di euro 1.138.720,00 (valore annuo pari a euro 284.680,00 moltiplicato per 04 anni).

Tale valore presunto è calcolato ipotizzando i seguenti parametri:

VALORE PRESUNTO ANNUO				
Fascia Oraria	N. Iscritti	Retta mensile	Mesi Frequenza	Totale
Part-time	10	€ 500,00	11	€ 55.000,00
Tempo Pieno	24	€ 640,00	11	€ 168.960,00
Tempo Prolungato	8	€ 690,00	11	€ 60.720,00
<b>Totale iscritti</b>	<b>42</b>			<b>€ 284.680,00</b>

Relativamente all'IVA si precisa che l'attività di gestione globale in concessione di un asilo nido comunale rientra a tutti gli effetti tra le prestazioni proprie degli asili che, ai sensi dell'art.10, punto 21, del D.P.R. 26/10/1972, n. 663, sono esenti IVA a prescindere dal soggetto erogatore, come chiarito dall'Agenzia delle Entrate con Risoluzione del 09/04/2004 n. 60.

## 7. FINANZIAMENTO

Il contratto è finanziato mediante:

- riscossione diretta del concessionario dall'utenza delle rette di frequenza;
- mediante mezzi propri del bilancio per la differenza tra il corrispettivo incassato dalla famiglia ed il costo mensile dovuto, esclusivamente per quanto riguarda i bambini iscritti e residenti nel Comune di Terno d'Isola;
- mediante compartecipazione economica da parte dei Comuni convenzionati per la differenza tra il corrispettivo incassato dalla famiglia ed il costo mensile dovuto (ogni Comune convenzionato interviene economicamente per i propri iscritti residenti).

Il concessionario non potrà vantare alcun diritto di rivalsa e/o richiesta di risarcimento qualora il numero dei Comuni convenzionati vari negli anni, o nella possibilità che si verifichi la situazione che non vi sia nessun Comune convenzionato.

## 8. TARIFFE A CARICO DELL'UTENZA

Per l'anno scolastico 2023/2024 le tariffe applicabili alle famiglie sono state stabilite dalla Giunta Comunale con la deliberazione n. 28 del 16/03/2023 e più precisamente:

<b>TIPOLOGIA</b>	<b>RETTA DI FREQUENZA</b>
Part-time mattutino (7,30/13,30)	Euro 500,00
Part-time pomeridiano (13,30/18,30)	Euro 500,00
Tempo pieno (7,30/16,30)	Euro 640,00
Tempo prolungato (7,30/18,30)	Euro 690,00

La famiglia concorre al costo del servizio mediante pagamento delle predette rette mensili da versare al concessionario secondo i termini e le modalità previste e comunicate dal concessionario stesso agli utenti.

Si prevede il versamento di euro 150,00 da corrispondere al momento dell'iscrizione.

Le rette previste, uguali per tutti (residenti e non residenti), sono in linea con quelle praticate negli asili nido della zona di riferimento.

Ai soli utenti iscritti e frequentanti nonché residenti a Terno d'Isola è riconosciuto un contributo finalizzato all'abbattimento delle rette di frequenza, determinato con il sistema di fasce ISEE, come di seguito indicato ed alle condizioni tutte contenute negli artt. 23, 24 e 26 del "Regolamento per il funzionamento dell'asilo nido comunale Gatton gattoni e per l'erogazione di contributi in conto retta di frequenza" approvato con la deliberazione di Consiglio Comunale n.11 del 07/03/2023:

<b>FASCE ISEE</b>	<b>CONTRIBUTO ALLE FAMIGLIE</b>
€ 0,00-10.000,00	100,00 €/mese
€ 10.000,01 – 20.000,00	90,00 €/mese
€ 20.000,01 – 50.000,00	70,00 €/mese
Oltre € 50.000,00	0,00

## **9. STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA.**

Nel capitolato si è previsto l'onere a carico del concessionario di predisporre il DUVRI, ricorrendone i presupposti.

## **10. CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE.**

Il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale è allegato al progetto gestionale.

## **11. CONCLUSIONI**

Con il presente progetto si persegue una soluzione di ricerca di operatore privato per il soddisfacimento di un bisogno pubblico.

Il Responsabile del Settore Affari Generali – R.U.P.  
Dr. Cristiano Cornali

*(Il presente documento informatico è stato sottoscritto con firma digitale artt. 20 e 24 D.Lgs. 82/2005 CAD)*